



This project is
funded by the
European Union

TWINNING PROJECT
Empowerment and further support to the Parliaments of
Bosnia and Herzegovina in EU integration tasks



Plan prioriteta za parlamente u BiH za ubrzanje procesa europskih integracija

RADNA VERZIJA od 02. velja e 2021. godine

Uvod

Europska unija od 2014. godine pruža potporu u pripremi etiri parlamenta¹ u Bosni i Hercegovini za zadatke vezane za proces europskih integracija.

Preporuke prvog Twinning projekta „Ja anje uloge parlamenata u Bosni i Hercegovini u kontekstu europskih integracija“ obuhva ene su akcijskim planovima pripremljenim u skladu s potrebama svakog od parlamenata korisnika projekta. Akcijski planovi služe kao plan za usmjeravanje i unapre enje aktivnosti parlamenata u procesu europskih integracija te opisuju stotine konkretnih aktivnosti za svaki parlament i pojedina no definiraju na in provedbe, nadležno tijelo i krajnji rok za provedbu tih aktivnosti. U sije nju 2016. godine nadležna politika tijela iz sva etiri parlamenta razmatrala su i odobrila akcijske planove.

Svaki parlament u BiH je od tada uložio zna ajan trud za provedbu preporuka. Te aktivnosti dobile su dodatnu potporu 2017. godine kroz projekt Twinning Light „Potpora administrativnim strukturama za poslove europskih integracija parlamenata u Bosni i Hercegovini“. Kako bi se ovaj pristup produbio na održiv na in, u svibnju 2019. godine zapo eo je tre i, aktuelni Twinning projekt „Osnaživanje i dalja potpora parlamentima u Bosni i Hercegovini u poslovima europskih integracija“. Ovaj Twinning projekt po prvi puta izri ito obuhvata i kantonalne skupštine u cilju njihovog uklju ivanja u proces europskih integracija.

Prvo Mišljenje Europske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za lanstvo u Europskoj uniji objavljeno je u svibnju 2019. godine. U njemu se navodi 14 prioriteta koje vlasti u Bosni i Hercegovini trebaju provesti kako bi ispunile uvjete za dobivanje statusa zemlje kandidatkinje za lanstvo u EU i otvaranje pregovora. Na osnovu na ela i prioriteta navedenih u Mišljenju Komisije, a uzimaju i u obzir i Saop enje Komisije o novom pristupu i revidiranoj metodologiji² procesa proširenja koje je predstavljeno u velja i 2020. godine, sada je važnije nego ikad da parlamenti ubrzaju pripreme kako bi sami sebe osposobili za ispunjavanje sve brojnijih zadataka u procesu europskih integracija.

¹ Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, Narodna skupština Republike Srpske i Skupština Br ko distrikta

² Saop enje Komisije ‘[Unapre enje pristupnog procesa – Vjerodostojna perspektiva EU za zapadni Balkan](#)’ od 5. velja e 2020. godine, potvr ena zaklju cima Vije a od 25. ožujka 2020. godine. Zaklu ke je potvrdilo Europsko vije e 26. ožujka 2020. godine.

The Project is implemented by the Consortium of the
Hungarian National Assembly, Austrian Parliament and Croatian Parliament



REPUBLIK ÖSTERREICH
Parlament



Dakle, provedba preporuka iz akcijskih planova je neophodna. Pored toga, ovaj Plan prioriteta za parlamente, kao novi strateški dokument, usmjeren je na osnovne sveobuhvatne zadatke u klju nim oblastima funkcioniranja parlamenta kako bi parlamenti u BiH, kao klju ni dionici, bili u stanju pružati strateške smjernice za proces europskih integracija Bosne i Hercegovine. Na taj na in, Planom prioriteta želi se doprinijeti blagovremenoj i u inkovitoj pripremi parlamenata u BiH za suo avanje s nadolaze im izazovima, a naro ito u kontekstu dobivanja statusa zemlje kandidatkinje i otvaranja pregovora, što je stvarni cilj.

Uz stalnu potporu aktuelnog Twinning projekta Europske unije, parlamenti u Bosni i Hercegovini u narednoj godini trebaju dodatno unaprijediti svoje institucionalno funkcioniranje kako bi se ispunili sljede i prioriteti kroz

Plan prioriteta za parlamente u BiH za ubrzanje procesa europskih integracija

1. **Osigurati adekvatno funkcioniranje Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje.**
2. **Osigurati adekvatno funkcioniranje mehanizma suradnje za parlamente u BiH u kontekstu europskih integracija kako bi se omogu ila stalna politi ka i stru na koordinacija i razmjena informacija kroz ponovno pokretanje i ja anje suradnje na sljede im razinama:**
 - a) **Konferencija predsjedatelja parlamenata u BiH, najmanje jednom godišnje;**
 - b) **Parlamentarni forum za europske integracije, najmanje svaka tri mjeseca;**
 - c) **suradnja izme u sektorskih povjerenstava koja se sastaju po potrebi i u skladu s dinamikom procesa uskla ivanja zakonodavstva s pravnom ste evinom EU;**
 - d) **Suradnja na administrativnoj razini i redovita koordinacija aktivnosti vezanih za EU, naprimjer sastanak tajnika parlamenata najmanje dva puta godišnje; sastanak jedinica za EU najmanje svaka tri mjeseca;**
 - e) **Drugi oblici ad hoc foruma i aktivnosti suradnje (npr. tematska saslušanja, druge komunikacijske aktivnosti parlamenata u BiH, itd) koje se organiziraju po potrebi.**
3. **Pozivati Vije e ministara, odnosno Vlade na punu odgovornost u oblasti europskih integracija kroz primjenu odgovaraju eg zakonodavnog i politi kog nadzora i odgovaraju e kontrole koju provodi svaki od parlamenata u skladu s nadležnostima svojih radnih tijela, a u cilju ubrzanja procesa europskih integracija, prije svega iniciranjem rasprava i redovitog pra enja**
 - a) **sveobuhvatnog državnog programa europskih integracija BiH,**
 - b) **godišnjih planova aktivnosti vlada u oblastima koje se odnose na EU, uklju uju i planove za uskla ivanje zakonodavstva s pravnom ste evinom EU,**
 - c) **redovitih izvješ a o realizaciji planova aktivnosti.**
4. **O snažiti parlamentarni postupak uskla ivanja zakonodavstva kroz**
 - a) **zaduživanje nadležnog parlamentarnog tijela u svakom parlamentu u BiH za sveukupnu koordinaciju i nadzor nad zadatcima vezanim za uskla ivanje zakonodavstva s pravnom ste evinom EU;**

- b) dodjeljivanje zadataka stalnim povjerenstvima u čijem djelokrugu se nalaze poglavlja iz pravne ste evine EU te utvrđivanje relevantnih zaduženja u okviru svakog povjerenstva;
 - c) neometanu organizaciju rada na administrativnoj razini za pružanje potpore u izvršavanju zadataka usklađivanja zakonodavstva, uključujući i razinu kantonalnih skupština.
5. Unaprijediti ulogu parlamenata, a prije svega njihovih članova, u podizanju svijesti javnosti o procesu europskih integracija BiH. U cilju postizanja strateškog pristupa u okviru aktivnosti parlamenata vezanih za komuniciranje o EU i usklađenosti sa 'Strategijom komuniciranja institucija BiH o procesu pristupanja BiH Europskoj uniji – od kandidatskog statusa do članstva', usvojenom u Vijeću ministara, parlamenti u BiH treba da
- a) usvoje i provedu akcijske planove za komuniciranje o EU,
 - b) uspostave odgovarajući i organizacijski okvir za ovu svrhu, imaju li na umu postojeće unutarnje strukture, mogućnosti i potrebe i
 - c) izdvoje dovoljno proračunskih sredstava za provedbu akcijskih planova za komuniciranje o EU.
6. Organiziranje redovitih foruma s aktivnim sudjelovanjem političkih radnih tijela u cilju pružanja platforme za razmjenu stajališta u svakom parlamentu u BiH, uz prisustvo organizacija civilnog društva i drugih strana zainteresiranih za teme vezane za proces europskih integracija, čime se doprinosi podizanju svijesti o važnosti procesa europskih integracija i o ulozi, zadacima i aktivnostima parlamenata u tom procesu, osigurava transparentnost rada parlamenata i prenose mišljenja i konkretna stručnost zainteresiranih strana. Svaki parlament u BiH treba služiti kao forum za razgovor sa svim zainteresiranim stranama na razini konkretnog parlamenta, uključujući i širu javnost, o europskoj budućnosti Bosne i Hercegovine, a u cilju postizanja dogovora o pitanjima iz ovog procesa.
7. Unaprijediti opći i administrativni okvir kako bi parlamenti u BiH mogli učinkovito izvršavati zadatke u procesu europskih integracija. Potrebno je da administrativno osoblje bude spremno i u stanju pružati učinkovitu potporu članovima parlamenta. U tu svrhu,
- a) potrebno je završiti proces zapošljavanja u administrativnim jedinicama za europske integracije i svaka jedinica za EU mora funkcionirati u mjeri u kojoj je to neophodno,
 - b) potrebno je nadležnosti relevantnih administrativnih jedinica koje se odnose na Europsku uniju jasno i sveobuhvatno definirati u odgovarajućim upravnim aktima.